ФОНД ПЕНСИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по г. Москве и Московской области

АКТ № 4

по результатам плановой проверки соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности, включая порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа в целях оценки обоснованности расходования средств обязательного социального страхования на выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам в

Федеральном государственном автономном учреждении «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России)

г. Москва 15.01.2025

Нами, Лешневской Тамарой Евгеньевной консультантом отдела по работе с медицинскими организациями № 2 Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по г. Москве и Московской области (далее - ОСФР по г. Москве и Московской области), Черновой Мариной Александровной консультантом отдела по работе с медицинскими организациями № 2 ОСФР по г. Москве и Московской области, Зверевой Надеждой Евгеньевной консультантом отдела по работе с медицинскими организациями № 2 ОСФР по г. Москве и Московской области в соответствии с приказом заместителя Управляющего ОСФР по г. Москве и Московской области от 12.12.2024 № 1316 «Об утверждении плана-графика плановых проверок медицинских организаций по соблюдению порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности на 2025 год», приказом заместителя Управляющего ОСФР по г. Москве и Московской области от 17.12.2024 № 1526 «Об утверждении плана - графика осуществления проверок соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности в медицинских организациях, зарегистрированных на территории города Москвы и Московской области города Москвы на январь 2025 года», действующих на основании Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 (статья 59) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.11.2021 № 1090н

«Об утверждении Порядка осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации проверки соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности» (далее ЭЛН) вступившего в силу с 01.01.2022, приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации № 1089н от 23.11.2021 «Об утверждении Условий и порядка формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа и выдачи листков нетрудоспособности в форме документа на бумажном носителе в случаях, установленных законодательством Российской Федерации» (далее - Условия и порядок № 1089н), вступившего в силу с 01.01.2022, проведена плановая проверка по вопросам соблюдения установленного порядка выдачи, продления, оформления листков нетрудоспособности за период с 01.01.2022 по 31.12.2024.

Регистрационный номер: 7709010027.
ИНН: 7736182930.
ОГРН: 1037739394285.
Электронная почта: director@nczd.ru
Адрес юридический ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России: 119991, Москва, Ломоносовский пр-кт, д. 2, стр. 1.
Адрес фактический: 119991, Москва, Ломоносовский пр-кт, д. 2, стр. 1, 2.
Адрес фактический КДЦ: 119991, Москва, Ломоносовский пр-кт, д. 2, стр. 8.
Директор ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России: Фисенко Андрей Петрович, тел. 8-499-134-30-83.
И.о. главного врача ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России: Пильгуй Элеонора Игоревна, тел. 8-499-134-30-83.
Руководитель службы учёта и контроля качества медицинской помощи: Яблонцева Мария Николаевна, тел. 8-926-902-49-14.
Руководитель Консультативно-диагностического Центра: Петрачкова Марина Сергеевна, тел. 8-495-967-14-20.

Проверка начата 13.01.2025 в 10.00. и окончена 15.01.2025 в 18.00.
При проведении проверки присутствовал председатель врачебной комиссии (заведующий гастроэнтерологическим отделением) А.С. Потапов.

Сведения о проведенных проверках:
Плановая проверка соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности проводилась 21.07.2021 Акт № 91.

Представлены документы:

1. Лицензия на право осуществления медицинской деятельности, в том числе на проведение экспертизы временной нетрудоспособности (в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Представлена выписка из реестра лицензий по состоянию на 28.08.2024 года № ЛО41-00110-77/00552210 от 19.12.2019 года сроком действия

«бессрочно» выдана Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Выписка из реестра лицензий прилагается.

2. Устав ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России утвержден Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 993.

Ксерокопия Устава прилагается.

3. Приказы директора «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России»:

3.1. Приказ № 24-41/АХ от 26.11.2024 «О создании и деятельности врачебной комиссии и подкомиссий в ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России».

Председатель врачебной комиссии (ВК) – и.о. главного врача Э.И. Пильгуй.

Председатель врачебной подкомиссии по клинико-экспертной работе А.С. Потапов.

Заместитель председателя врачебной комиссии – М.Н. Яблонцева.

Приказы за 2022 – 2023г.г. представлены.

3.2. Приказ № 21-80/АХ от 23.06.2022 «Об утверждении списка врачей, имеющих право выдачи (формирования) и продления листков нетрудоспособности». Данным приказом утвержден список в количестве 272 врачей.

Приказ за 2022 год предоставлен.

4. Журнал учета клинико-экспертной работы ЛПУ (ф. 035/у-02) ведется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.05.2002 № 154 «О введении формы учета клинико-экспертной работы в лечебно-профилактических учреждениях».

Имеются случаи формирования листков нетрудоспособности единолично продолжительностью свыше 15 календарных дней - имеются.

Случаи формирования листков нетрудоспособности гражданам за прошедшее время - отсутствуют.

Случаи формирования листков нетрудоспособности при направлении граждан по решению врачебной комиссии медицинской организации на Медико-социальную экспертизу - отсутствуют.

Случаи формирования листков нетрудоспособности при направлении пациентов на лечение в санаторно-курортную организацию - отсутствуют.

Случаи формирования дубликатов листков нетрудоспособности, взамен испорченных - имеются.

Случаи формирования листков нетрудоспособности при замене документов, подтверждающих временную нетрудоспособность граждан в период их лечения за границей - отсутствуют.

Выявлены замечания по заполнению журнала ВК:

- гр. № 4 - отсутствуют сведения о ребенке за кем осуществляется уход (данная информация прописана в гр. № 9), не указывается полностью имя и отчество лица кому выдается листок нетрудоспособности по уходу;

- гр. № 9 - диагноз указывается только кодом по МКБ-10;
- гр. № 11 - не указано количество дней пребывания в стационаре;

5. Книги регистрации листков нетрудоспособности (ф. 036/у). Книги заполнены в соответствии с приказом Министерства здравоохранения СССР от 04.10.1980 № 1030 «Об утверждении форм первичной медицинской документации учреждений здравоохранения». Ведутся без замечаний.

Книги регистрации листков нетрудоспособности (ф. 036/у) за период 2022 – 2024г.г. не представлены.

Информация о выданных листках нетрудоспособности за проверяемый период с 01.01.2022 по 31.12.2024 представлена по данным программы АРМ СФР.

За проверяемый период с 01.01.2022 по 31.12.2024 гг. сформировано ЭЛН - 7092 шт. (из них действия прекращены код – «090» - 195 шт.).

6. В ходе проверки, на основании журналов учета клинико-экспертной работы медицинской организации (ф. 035/у-02), а также данных портала Социального Фонда России проверено всего 2837 шт. ЭЛН, в том числе:

- количество ЭЛН, сформированных свыше 15 календарных дней - 789 шт;
- количество ЭЛН, сформированных за прошедшее время - 0 шт;
-количество ЭЛН, сформированных при направлении граждан по решению ВК медицинской организации на медико-социальную экспертизу - 0 шт;
- количество ЭЛН, сформированных при направлении пациента на санаторно-курортное долечивание – 0 шт;
- количество ЭЛН, сформированных при замене на дубликат - 191 шт;
- количество ЭЛН, сформированных при замене документов, подтверждающих временную нетрудоспособность в период их лечения за границей - 0 шт;
-количество ЭЛН, сформированных в связи с другими причинами - 1853 шт.

7. При изучении медицинских карт установлено:

-записи осмотра пациента лечащим врачом подтверждают необходимость выдачи листка нетрудоспособности по уходу за больным ребенком. В дневниковой записи лечащим врачом указывается кому формируется листок нетрудоспособности по уходу за больным ребенком;

-в отдельных случаях при первичном осмотре не указывается в чьем присутствии осматривается больной ребенок (КДЦ);

- в отдельных случаях при возникновении у пациента двух и более страховых случаев в период пребывания в стационаре формируется один листок нетрудоспособности на весь период лечения в нарушение п. 71 Условий и порядка № 1089н;

-в выписных эпикризах всегда указывается номер листка нетрудоспособности и период освобождения от работы;

-сроки единоличного продления листков нетрудоспособности соблюдаются (за исключением выявленных случаев);

- даты и номера протоколов ВК в медицинской карте соответствуют датам и номерам протоколов в журналах ВК (ф. 035/у-02) во всех проверенных случаях;

-за прошедший период листки нетрудоспособности не выдавались;

-дубликаты листков нетрудоспособности выдавались по решению ВК (за исключением выявленных случаев).

- пациенты на МСЭ не направлялись.

Выявлено 8 случаев выдачи, продления и формирования листков нетрудоспособности с нарушением Условий и порядка № 1089н.

1. Медицинская карта стационарного больного №
ФИО:
ФИО:
СНИЛС:
Место регистрации:

Телефон: не указан.
Место работы:
должность: не указана.
Страховой случай: с 16.02.2023 по 25.02.2023.
25.02.2023 врачом неврологом сформирован дубликат ЭЛН № (первичный) по уходу за больным ребенком на период с 16.02.2023 по 25.02.2023, взамен испорченного ЭЛН № с периодом 16.02.2023 по 25.02.2023, без решения ВК. Дневниковая запись о выдаче дубликата листка нетрудоспособности в медицинской карте отсутствует.

Нарушение по данному листку нетрудоспособности допущено врачом неврологом Нижельской А.А.

Ксерокопии документов, подтверждающие выдачу листка нетрудоспособности с нарушением Порядка, прилагаются.

Вывод: ЭЛН № на период с 16.02.2023 по 25.02.2023 (10 дней) сформирован в нарушение п. 67 Условий и порядка № 1089н.

Размер выплаченного страхового обеспечения ОСФР по г. Москве и Московской области по данному листку нетрудоспособности составил **22 130 рублей 40 копеек (двадцать две тысячи сто тридцать рублей 40 копеек).**

2. Медицинская карта стационарного больного №
ФИО:
ФИО:
СНИЛС:

Место регистрации:

Телефон: не указан.
Место работы: должность: не указана.
Страховой случай: с 01.03.2023 по 06.03.2023.
09.03.2023 врачом педиатром сформирован дубликат ЭЛН № (первичный) по уходу за больным ребенком на период с 01.03.2023 по 06.03.2023, взамен испорченного ЭЛН № с периодом 01.03.2023 по 06.03.2023, без решения ВК. Дневниковая запись от 09.03.2023 о выдаче дубликата листка нетрудоспособности в медицинской карте отсутствует.

Нарушение по данному листку нетрудоспособности допущено врачом неврологом Чомахидзе А.М.

Ксерокопии документов, подтверждающие выдачу листка нетрудоспособности с нарушением Порядка, прилагаются.

Вывод: ЭЛН № на период с 01.03.2023 по 06.03.2023 (6 дней) выдан в нарушение п. 67 Условий и порядка № 1089н.

Размер выплаченного страхового обеспечения ОСФР по г. Москве и Московской области по данному листку нетрудоспособности составил **6 616 рублей 80 копеек (шесть тысяч шестьсот шестнадцать рублей 80 копеек).**

3. Медицинская карта стационарного больного №
ФИО:
ФИО:
СНИЛС:
Место регистрации:
Телефон:
Место работы: , должность: не указана.
Страховой случай: с 17.07.2024 по 27.08.2024.
28.08.2024 врачом нефрологом сформирован дубликат ЭЛН № (первичный) по уходу за больным ребенком на период с 17.07.2024 по 27.08.2024, взамен испорченного ЭЛН № с периодом с 17.07.2024 по 27.08.2024, без решения ВК. Дневниковая запись от 28.08.2024 о выдаче дубликата листка нетрудоспособности в медицинской карте отсутствует.

Нарушение по данному листку нетрудоспособности допущено врачом нефрологом Трофимовой А.В.

Ксерокопии документов, подтверждающие выдачу листка нетрудоспособности с нарушением Порядка, прилагаются.

Вывод: ЭЛН № на период с 17.07.2024 по 27.08.2024 (42 дня) выдан в нарушение п. 67 Условий и порядка № 1089н.

Размер выплаченного страхового обеспечения ОСФР по г. Москве и Московской области по данному листку нетрудоспособности составил **46 262 рублей 16 копеек (сорок шесть тысяч двести шестьдесят два рубля 16 копеек).**

4. Медицинская карта стационарного больного №

ФИО:
ФИО:
СНИЛС:
Место регистрации:

Телефон: не указан.
Место работы: должность: не указана.
Страховой случай: с 16.11.2023 по 15.12.2023.

30.11.2023 врачом хирургом единолично продлено стационарное лечение ребенка свыше 15 дней на период с 01.12.2023 по 14.12.2023, без представления на ВК 30.11.2023. В дневниковой записи врача от 30.11.2023 информация о направлении пациента на ВК отсутствует. Врачебная комиссия для выдачи листка нетрудоспособности по уходу за больным ребенком на период стационарного лечения проведена 14.12.2023 (Протокол № 253).

Нарушение по данному листку нетрудоспособности допущено врачом хирургом Н.В. Шубиным.

Ксерокопии документов, подтверждающие выдачу листка нетрудоспособности с нарушением Порядка, прилагаются.

Вывод: ЭЛН № на период с 01.12.2023 по 14.12.2023 (14 дней) продлен в нарушение п.п. 20,21 Условий и Порядка № 1089н.

Размер выплаченного страхового обеспечения ОСФР по г. Москве и Московской области по данному листку нетрудоспособности составил **9 492 рубля 84 копейки (девять тысяч четыреста девяносто два рубля 84 копейки).**

5. Медицинская карта стационарного больного №
ФИО:
ФИО:
СНИЛС:
Место регистрации:
Телефон: не указан.
Место работы: , должность: не указана.
Страховой случай: с 03.11.2023 по 24.11.2023.

17.11.2023 врачом педиатром единолично продлено стационарное лечение ребенка свыше 15 дней на период с 18.11.2023 по 22.11.2023, без представления на ВК 17.11.2023. В дневниковой записи врача от 17.11.2023 информация о направлении пациента на ВК отсутствует. Решением врачебной комиссии от 22.11.2023 (Протокол № 237) стационарное лечение ребенка продлено на период с 18.11.23 по 02.12.2023.

Нарушение по данному листку нетрудоспособности допущено врачом педиатром А.М. Чомахидзе.

Ксерокопии документов, подтверждающие выдачу листка нетрудоспособности с нарушением Порядка, прилагаются.

Вывод: ЭЛН № на период с 18.11.2023 по 22.11.2023 (5 дней) продлен в нарушение п.п. 20,21 Условий и Порядка № 1089н.

Размер выплаченного страхового обеспечения ОСФР по г. Москве и Московской области по данному листку нетрудоспособности составил **9 330 рубля 65 копеек (девять тысяч триста тридцать рублей 65 копеек).**

6. Медицинская карта стационарного больного №

ФИО:

ФИО:

СНИЛС:

Место регистрации:

Телефон: не указан.

Место работы: должность: не указана.

Страховой случай: с 14.05.2024 по 17.06.2024.

18.05.2024 врачом хирургом единолично продлено стационарное лечение ребенка свыше 15 дней на период с 19.05.2024 по 21.05.2024, без представления на ВК 18.05.2023. В дневниковой записи врача от 18.05.2024 информация о направлении пациента на ВК отсутствует. Решением врачебной комиссии от 21.05.2024 (Протокол № 92) стационарное лечение ребенка продлено на период с 19.05.2024 по 31.05.2024.

Нарушение по данному листку нетрудоспособности допущено врачом хирургом Щукиной А.А.

Ксерокопии документов, подтверждающие выдачу листка нетрудоспособности с нарушением Порядка, прилагаются.

Вывод: ЭЛН № на период с 19.05.2024 по 21.05.2024 (3 дня) продлен в нарушение п.п. 20,21 Условий и Порядка № 1089н.

Размер выплаченного страхового обеспечения ОСФР по г. Москве и Московской области по данному листку нетрудоспособности составил **1 990 рубля 95 копеек (одна тысяча девятьсот девяносто рублей 95 копеек).**

7. Медицинская карта стационарного больного №

ФИО:

ФИО:

СНИЛС:

Место регистрации:

Телефон: не указан.

Место работы: должность: не указана.

Страховой случай: с 20.11.2023 по 08.12.2023.

04.12.2023 врачом хирургом единолично продлено стационарное лечение ребенка свыше 15 дней на период с 05.12.2023 по 08.12.2023, без представления на ВК 04.12.2023. В дневниковой записи врача от 04.12.2023 информация о направлении пациента на ВК отсутствует. Врачебная комиссия для выдачи листка нетрудоспособности по уходу за больным ребенком на период стационарного лечения проведена 08.12.2023 в день выписки (Протокол № 250).

Нарушение по данному листку нетрудоспособности допущено врачом хирургом Н.В. Шубиным.

Ксерокопии документов, подтверждающие выдачу листка нетрудоспособности с нарушением Порядка, прилагаются.

Вывод: ЭЛН № на период с 05.12.2024 по 08.12.2024 (4 дня) продлен в нарушение п.п. 20,21 Условий и Порядка № 1089н.

Размер выплаченного страхового обеспечения ОСФР по г. Москве и Московской области по данному листку нетрудоспособности составил **7 326 рублей 14 копеек (семь тысяч триста двадцать шесть рублей 14 копеек).**

8. Медицинская карта стационарного больного №

ФИО:

ФИО:

СНИЛС:

Место регистрации:

Телефон: не указан.

Место работы: должность: не указана.

Страховой случай: с 06.10.2023 по 01.11.2023.

20.10.2023 врачом оториноларингологом единолично продлено стационарное лечение ребенка свыше 15 дней на период с 21.10.2023 по 23.10.2023, без представления на ВК 20.10.2023. В дневниковой записи врача от 20.10.2024 информация о направлении пациента на ВК отсутствует. Решением врачебной комиссии от 23.10.2023 (Протокол № 217) стационарное лечение ребенка продлено на период с 21.10.2023 по 04.11.2023.

Нарушение по данному листку нетрудоспособности допущено врачом оториноларингологом Л.С. Сотниковой.

Ксерокопии документов, подтверждающие выдачу листка нетрудоспособности с нарушением Порядка, прилагаются.

Вывод: ЭЛН № на период с 21.10.2023 по 23.10.2023, (3 дня) продлен в нарушение п.п. 20,21 Условий и Порядка № 1089н.

Размер выплаченного страхового обеспечения ОСФР по г. Москве и Московской области по данному листку нетрудоспособности составил **6 653 рубля 40 копеек (шесть тысяч шестьсот пятьдесят три рубля 40 копеек).**

По результатам проверки установлено:

1.Порядок выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности в основном осуществляется в соответствии с требованиями руководящих нормативно-правовых документов с учетом выявленных нарушений.

2. Контроль за соблюдением порядка выдачи и продления листков нетрудоспособности проводится.

3. Проверено 2837 листков нетрудоспособности, сформированных в форме электронного документа.

4. Выявлено 8 случаев выдачи, продления и формирования листков нетрудоспособности с нарушением Условий и порядка № 1089н.

Предложения директору
ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России

1. Формирование, продление листков нетрудоспособности проводить в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (статья 59) и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.11.2021 № 1089н «Об утверждении Условий и порядка формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа и выдачи листков нетрудоспособности в форме документа на бумажном носителе в случаях, установленных законодательством Российской Федерации».

2. В соответствии с п. 9 ч.1 ст.4.2 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.11.2021 № 1090н «Об утверждении Порядка осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации проверки соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности» вступившего в силу с 01.01.2022, сумма денежных средств к возмещению в размере **109 803 рубля 34 копейки (сто девять тысяч восемьсот три рубля, 34 копейки)** по листкам нетрудоспособности, выданных с нарушением Условий и порядка представлена 15.01.2025.

Подписи должностных лиц:

Косультант отдела по работе с медицинскими организациями № 2 ОСФР по г. Москве и Московской области — Т.Е. Лешневская

Косультант отдела по работе с медицинскими организациями № 2 ОСФР по г. Москве и Московской области — М.А. Чернова

Косультант отдела по работе с медицинскими организациями № 2 ОСФР по г. Москве и Московской области — Н.Е. Зверева

С результатами проверки согласен/не согласен:
Главный врач
ФГАУ «НМИЦ здоровья детей»
Минздрава России — Э.И Пильгуй

Экземпляр акта на 10 листах получен 15.01.2025
Главный врач
ФГАУ «НМИЦ здоровья детей»
Минздрава России — Э.И Пильгуй

мп